

KRD-IG-74/2026

Warszawa, dnia 6 sierpnia 2026 r.

Szanowny Pan
Stefan Krajewski
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

w imieniu Krajowej Rady Drobiarstwa – Izby Gospodarczej zwracamy się z uprzejmą prośbą o pilną interwencję u Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wydania oficjalnego stanowiska interpretacyjnego dotyczącego stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (PPWR), w szczególności zasad ustalania statusu „**wytwórcy**” w przypadku produktów sprzedawanych pod markami własnymi sieci handlowych.

Sprawa ma charakter pilny, ponieważ przepisy PPWR zaczną być stosowane od **12 sierpnia 2026 r.**, natomiast na rynku obserwujemy pojawiające się rozbieżne interpretacje dotyczące tego, który podmiot powinien być uznany za „wytwórcę” odpowiedzialnego za realizację obowiązków wynikających z rozporządzenia.

W naszej ocenie, znajdującej potwierdzenie zarówno w analizach prawnych, jak i dotychczasowych interpretacjach europejskich, przepisy PPWR jednoznacznie wskazują, że w przypadku produkcji kontraktowej realizowanej pod marką własną sieci handlowej status „wytwórcy” przysługuje właścicielowi marki, tj. podmiotowi zlecającemu wytworzenie produktu pod własną nazwą lub znakiem towarowym, a nie producentowi wykonującemu usługę wytworzenia produktu. Wynika to wprost z konstrukcji definicji zawartej w art. 3 ust. 1 pkt 13 lit. a PPWR, przewidującej wyjątek od ogólnej zasady odnoszącej się do producenta fizycznie wytwarzającego produkt.

Co szczególnie istotne, analogiczne stanowisko zostało już potwierdzone w Niemczech przez właściwe organy oraz podmiot prowadzący rejestr producentów opakowań, wskazując, że w przypadku produktów sprzedawanych pod marką własną status „wytwórcy” przysługuje właścicielowi tej marki. Zapewnienie zbieżnej interpretacji w Polsce ma kluczowe znaczenie dla jednolitego stosowania prawa unijnego oraz zachowania równych warunków konkurencji na wspólnym rynku.

W związku z tym, że status „wytwórcy” wynika **bezpośrednio z przepisów prawa** i nie może być kształtowany ani modyfikowany przez praktykę gospodarczą, ustalenia umowne czy względy operacyjne. W przypadku produktów marek własnych jedynym wyjątkiem od

wskazanej zasady jest sytuacja dotycząca mikroprzedsiębiorców, określona w art. 3 ust. 1 pkt 13 lit. b PPWR, która w praktyce współpracy dużych sieci handlowych z producentami żywności co do zasady nie znajduje zastosowania.

Brak jednoznacznego stanowiska administracji publicznej rodzi istotne ryzyko dla przedsiębiorców sektora spożywczego, w tym branży drobiarskiej. Część producentów otrzymuje bowiem oczekiwania przejęcia obowiązków „wytwórcy”, mimo że – zgodnie z literalnym brzmieniem przepisów – obowiązki te powinny spoczywać na właścicielu marki własnej. Prowadzi to do niepewności prawnej, utrudnia przygotowanie dokumentacji wymaganej przez PPWR, zwiększa ryzyko sporów kontraktowych oraz może skutkować niejednolitym stosowaniem prawa na rynku.

Na potrzebę pilnego wyjaśnienia tej kwestii zwracają uwagę również przedstawiciele innych sektorów przemysłu spożywczego, wskazując, że rozbieżności interpretacyjne mogą zaburzyć funkcjonowanie rynku oraz prowadzić do przerzucania odpowiedzialności regulacyjnej na producentów wykonujących produkcję kontraktową.

Mając na uwadze znaczenie sektora rolno-spożywczego dla bezpieczeństwa żywnościowego kraju oraz konieczność zapewnienia przedsiębiorcom stabilnych i przewidywalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej, zwracamy się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o podjęcie pilnych działań i wystąpienie do Ministra Klimatu i Środowiska o wydanie oficjalnego stanowiska interpretacyjnego, które jednoznacznie potwierdzi, że:

- w przypadku produktów sprzedawanych pod markami własnymi status „wytwórcy” w rozumieniu PPWR przysługuje właścicielowi marki, tj. sieci handlowej zlecającej produkcję,
- obowiązki wynikające z PPWR nie mogą być przenoszone na producenta wyłącznie w drodze postanowień umownych lub praktyki handlowej, jeżeli pozostaje to w sprzeczności z definicją „wytwórcy” określoną w rozporządzeniu.

Wydanie takiego stanowiska przed rozpoczęciem stosowania przepisów PPWR pozwoli uniknąć licznych sporów interpretacyjnych, zapewni jednolite stosowanie prawa oraz ograniczy ryzyko zakłóceń w funkcjonowaniu łańcucha dostaw żywności.

Liczymy na życzliwe i pilne rozpatrzenie naszego wniosku.

Z wyrazami szacunku,
PREZES ZARZĄDU
Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza
Dariusz Goszczyński

Do wiadomości:

Szanowny Pan Jacek Czerniak – Sekretarz Stanu w MRiRW